



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање националним парковима у Републици Србији“**

**Број: 400-416/2021-06/70
Београд, 21. март 2022. године**

Садржај

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Нису усвојена и усаглашена сва планска документа у области заштите природе, што указује да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања и управљања националним парковима	4
2.1.1 Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине.....	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања	5
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: Предузете активности субјеката ревизије нису у довољној мери допринеле ефикасном управљању националним парковима, што ствара ризик за очување, унапређење и одрживо управљање заштићеним подручјима.....	6
2.2.1 Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка	6
2.2.1.1 Опис несврсисходности	6
2.2.1.2. Исказане мере исправљања	7
2.2.1.3. Оцена мера исправљања	7
2.3 ЗАКЉУЧАК 3: Недовољна активност чувара и надлежних инспекција, непоступање по донетим решењима о рушењу објеката, као и изостанак координације и сарадње надлежних субјеката довело је до раста бесправне градње у границама националних паркова	7
2.3.1 Општина Мајданпек је у последњих 13 година донела преко 40 решења о рушењу бесправних објеката на подручју Националног парка Ђердап, али ни по једном није поступила закључно са 2020. годином.....	8
2.3.1.1 Опис несврсисходности	8
2.3.1.2. Исказане мере исправљања	8
2.3.1.3. Оцена мера исправљања	9
2.3.2.1. Опис несврсисходности	9
2.3.2.2 Исказане мере исправљања	9
2.3.2.3. Оцена мера исправљања	9
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	10

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање националним парковима у Републици Србији“ број: 400-416/2021-06/52, од 6. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије општине Мајданпек захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: IV број: 400-3/2021-03 од 9. марта 2022. године који је начелник општинске управе Мајданпек по овлашћењу председника Привременог органа општине Мајданпек потписао и печатом оверио.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Нису усвојена и усаглашена сва планска документа у области заштите природе, што указује да нису предузете све активности у циљу ефикасног планирања и управљања националним парковима

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 1 су следећи:

Налаз 1.1: Министарство заштите животне средине није благовремено покренуло и спровело процедуру усвајања планова управљања националним парковима, што указује да није усвојен десетогодишњи плански оквир за спровођење активности на очувању, унапређењу и одрживом коришћењу природних и других вредности подручја националних паркова

Налаз 1.2: У оквиру граница Националног парка Тара нису донети сви планови и постоји неусклађеност донетих планских докумената од стране општине Бајина Башта, што представља ризик за рационално уређивање и коришћење заштићеног подручја

Налаз 1.3: Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине

2.1.1 Општине Мајданпек и Бајина Башта доносиле су урбанистичке планове на подручју Националних паркова Ђердап и Тара без претходне сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине

2.1.1.1. Опис несврсисходности

У току ревизије утврдили смо да су на подручју НП Ђердап, а у границама општине Мајданпек закључно са 2020. годином, донети следећи урбанистички планови:

- План генералне регулације за насеље Доњи Милановац;¹
- План генералне регулације за насеље Мосна;²
- План детаљне регулације подручја археолошког локалитета Лепенски Вир у општини Мајданпек;³
- План детаљне регулације ТС 110/35 кV "Мосна" и далековода 35 кV између ТС 110/35 кV "Мосна" и ТС 35/10 кV "Мосна";⁴
- План детаљне регулације коридора далековода 110 кV између ТС 110/35 кV "Мосна" и ТС 110/35 кV "Никине воде", деоница на територији општине Мајданпек;⁵
- План детаљне регулације за изградњу канализационе мреже насеља Голубиње.⁶

¹ "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 11/15

² "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 10/15

³ "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 14/07

⁴ "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 19/08

⁵ "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 26/15

⁶ "Сл. лист општине Мајданпек" бр. 20/16

За све урбанистичке планове донете од стране општине Мајданпек, закључно са 2020. годином није постојала претходна сагласност министарства надлежног за послове заштите животне средине.

Препорука број 1: Општина Мајданпек да пре доношења урбанистичких планова прибави претходну сагласност министарства надлежног за послове заштите животне средине (приоритет 2) - Налаз 1.3.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају општина Мајданпек наводи да се Министарству заштите животне средине обратила Захтевом за издавање претходне сагласности на План детаљне регулације за туристичко насеље „Ладне Воде“ дана 05. октобра 2021. године. Министарство је дописом од 14. децембра 2021. године обавестило општину Мајданпек да нису у могућности да издају тражену сагласност и да је неопходно иновирати Решење о условима за заштиту природе и Акт о испуњености услова с обзиром да нису као подносилац отпочели радове и активности због којих је акт о условима заштите природе издат. Дана 31. децембра 2021. године општина Мајданпек се обратила Заводу за заштиту природе за издавање нових услова. Од Завода је добијен одговор 3 марта 2022. године да је захтев прослеђен Министарству заштите животне средине на даљу надлежност.

Општина Мајданпек наводи да ће убудуће за све урбанистичке планове који се доносе на подручју НП Ђердап прибављати претходну сагласност од надлежног Министарства, као што је то рађено током 2021. године. Такође истичу да ће наставити, као и до сада, да за све урбанистичке планове који се доносе за подручје општине Мајданпек прибављати услове Завода за заштиту природе. Наводе да ће и убудуће наставити са спровођењем ове мере.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и:

- Захтев Министарству заштите животне средине за издавање претходне сагласности на План детаљне регулације за туристичко насеље „Ладне Воде“ и Стратешке процене утицаја Плана на животну средину од 5. октобра 2021. године;
- Одговор Министарства заштите животне средине од 14. децембра 2021. године;
- Захтев упућен Заводу за заштиту природе Србије за обнављање услова изградње и коришћење простора за израду Плана детаљне регулације за туристичко насеље „Ладне Воде“ од 31. децембра 2021. године;
- Одговор Завода за заштиту природе Србије од 1. марта 2022. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсиходности је у току.

2.2 ЗАКЉУЧАК 2: Предузете активности субјеката ревизије нису у довољној мери допринеле ефикасном управљању националним парковима, што ствара ризик за очување, унапређење и одрживо управљање заштићеним подручјима

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:

Налаз 2.1: Управљачи Националним парковима Тара и Ђердап немају потпуну контролу над активностима које се одвијају на територији заштићеног подручја

Налаз 2.2: Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка

Налаз 2.3: Управљач Националног парка Ђердап у ревидираном периоду није обрачунавао накнаду за коришћење заштићеног подручја за постављање викендица и других некомерцијалних објеката за одмор, што за последицу има умањене приходе по овом основу

Налаз 2.4: Није формиран Стручни савет националних паркова, док Савет корисника, формиран код Националних паркова Тара, Ђердап и Фрушка гора, није у довољној мери допринео унапређењу управљања заштићеним подручјем

Налаз 2.5: Унутар граница Националног парка Ђердап и Тара, у појединим газдинским јединицама, одељењима и одсецима, већи је обим сече стабала у односу на планирани обим из основе газдовања шумама

2.2.1 Локалне самоуправе на којима се простиру Национални паркови Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима, што за последицу има да управљачи нису имали потпуну информацију о објектима који се граде у границама националног парка

2.2.1.1 Опис несврхисходности

У складу са Законом о националним парковима, орган надлежан за издавање грађевинске дозволе за изградњу објекта у националном парку доставља један примерак дозволе управљачу.

У току ревизије утврдили смо да локалне самоуправе на којима се простиру НП Ђердап и Тара нису достављале примерак издате грађевинске дозволе управљачима.

Управљачи НП не располажу подацима или немају поуздане податке колико има укупно издатих дозвола за градњу на територији националног парка, а самим тим не располажу подацима о броју изграђених бесправних објеката на територији НП или су у поступку изградње. У циљу ефикасније контроле неопходно је да управљачи имају континуиране и поуздане информације о издатим дозволама за градњу у границама НП.

Препорука број 2: Општина Мајданпек да настави да доставља управљачу примерак издате грађевинске дозволе за изградњу објекта у Националном парку Ђердап (приоритет 2) - Налаз 2.2.

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Општина Мајданпек у циљу извршења предложене мере наводи да је ЈП НП „Ђердап“ доставила све издате грађевинске дозволе и решења о одобрењу извођења радова које је Општинска управа издала од 2016. године до дана достављања Одазивног извештаја.

Општина Мајданпек наводи да ће наставити са активностима по препоруци из Извештаја о ревизији сврсиходности пословања „Управљање националним парковима у Републици Србији“, односно наставиће да доставља примерке издатих решења о дозволи за изградњу објеката на територији Националног парка „Ђердап“, управљачу. Истичу да су мере исправљања предузете и да ће убудуће наставити са спровођењем ове мере.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и

- Извод електронске поште којим се доказује слање издатих одобрења за изградњу и грађевинских дозвола управљачу НП Ђердап од 14. јуна 2021. године;
- Акт о достави одобрења од 19. августа 2021. године;
- SCREEN SHOT електронске поште од 21. фебруара 2022. године.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсиходности је у току.

2.3 ЗАКЉУЧАК 3: Недовољна активност чувара и надлежних инспекција, непоступање по донетим решењима о рушењу објеката, као и изостанак координације и сарадње надлежних субјеката довело је до раста бесправне градње у границама националних паркова

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

Налаз 3.1: Министарство заштите животне средине кроз рад инспекције није у довољној мери допринело ефикасном управљању националним парковима

Налаз 3.2: Општина Бајина Башта у периоду од 2018 - 2020. године, није спровела ни један инспекцијски надзор над изградњом бесправних објеката, што је утицало на раст бесправне градње у границама Националног парка Тара

Налаз 3.3: Општина Мајданпек је у последњих 13 година донела преко 40 решења о рушењу бесправних објеката на подручју Националног парка Ђердап, али ни по једном није поступила закључно са 2020. годином

Налаз 3.4: Изостанак координације и сарадње надлежних субјеката има за последицу недовољну заштиту националног парка и пораст бесправне градње у заштићеном подручју

Налаз 3.5: Чуварске службе Националних паркова Тара и Ђердап нису предузимале све потребне активности у циљу ефикасне заштите подручја националног парка

2.3.1 Општина Мајданпек је у последњих 13 година донела преко 40 решења о рушењу бесправних објеката на подручју Националног парка Ђердап, али ни по једном није поступила закључно са 2020. годином

2.3.1.1 Опис несврсисходности

У току ревизије утврдили смо да у претходном периоду општина Мајданпек је доносила решења о уклањању објеката по којима није поступала закључно са 2020. годином. Реализација уклањања објеката принудним путем је отпочела тек у току ревизије односно у 2021. години. У току ревизије, у 2021. години, закључно са 31. августом 2021. године укупно је уклоњено 21 бесправно подигнут објекат од којих је шест објеката уклоњено принудним путем, а 15 објеката су уклонили сами инвеститори.

Препорука број 3: Општина Мајданпек да настави са активностима извршења решења о уклањању бесправно изграђених објеката у границама Националног парка Ђердап донетих од стране грађевинског инспектора (приоритет 2) - Налаз 3.3.

2.3.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају, Општина Мајданпек је навела да је наставила са активностима извршења решења о уклањању бесправно изграђених објеката у границама Националног парка Ђердап донетих од стране грађевинског инспектора. Од дана достављања ревизорског извештаја до дана достављања одазивног извештаја уклоњена су два бесправно саграђена објекта.

Општина Мајданпек наводи да ће са активностима на уклањању бесправно саграђених објеката наставити након испуњавања законских и осталих услова. Истичу да се Решења о уклањању бесправно изграђених објеката у границама НП Ђердап континуирано доносе.

Општина Мајданпек наводи да су мере исправљања предузете и да ће убудуће наставити са спровођењем ове мере.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и

- Извештај грађевинског инспектора о спровођењу препорука ДРИ од 11. марта 2022. године;
- Записник о инспекцијском надзору од 12. августа 2021. године;
- Записник о инспекцијском надзору од 28. јануара 2022. године;
- Табеларни приказ донетих решења о рушењу на подручју НП Ђердап.

2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.3.2.1. Опис несврсисходности

У току ревизије утврдили смо да је Програм уклањања бесправно саграђених објеката за 2018. годину донет крајем новембра 2018. године, за 2019. годину крајем фебруара 2019. године, док је за 2020. годину донет у јулу 2020. године, односно општина Мајданпек приликом доношења Програма уклањања бесправних објеката није се придржавала прописаних рокова из Правилника.

Препорука број 4: Општини Мајданпек је дата препорука да програме уклањања бесправно изграђених објеката сачини у року у складу са Правилником и да по истим поступа - Налаз 3.3.

2.3.2.2 Исказане мере исправљања

У одазивном извештају, општина Мајданпек као предузете мере наводи да је донела План и Програм уклањања објеката за први квартал 2022. године и објавила га на веб презентацији општине Мајданпек.

Општина Мајданпек наводи да ће наставити са активностима по препоруци из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање националним парковима у Републици Србији“, а који се односи на сачињавање програма уклањања бесправно изграђених објеката.

Општина Мајданпек наводи да су мере исправљања предузете и да ће убудуће наставити са спровођењем ове мере.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја као и:

- План уклањања објеката за први квартал 2022. године;
- Програм уклањања објеката за први квартал 2022. године.

2.3.2.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Републике Србије
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
21. март 2022. године